



Comune di Comiso

Libero Consorzio Comunale di Ragusa

AREA 2 - PUBBLICA ISTRUZIONE

DETERMINAZIONE N. 1551 DEL 27/08/2025

OGGETTO: Indizione di procedura di gara aperta per la fornitura di derrate alimentari per la refezione scolastica per l'anno scolastico 2025/2026

L'INCARICATO DI ELEVATA QUALIFICAZIONE DELL'AREA 2

Premesso che l'art. 5 comma 1 lett. i) della L.R. n. 10 del 20.06.2019 stabilisce che rientra nelle competenze dei Comuni "l'espletamento dei servizi di refezione scolastica con particolare riferimento alla scuola per l'infanzia e primaria";

Considerato che l'Amministrazione Comunale gestisce in forma diretta il servizio di refezione scolastica provvedendo alla preparazione dei pasti presso il centro cottura comunale sito nei locali della ex Base Nato;

Ritenuto di procedere ad attivare la procedura di gara per la fornitura di derrate alimentari per l'anno scolastico 2025/2026;

Dato atto che il valore complessivo dell'appalto ammonta ad € 185.470,83 oltre iva, il quale, in relazione alle diverse categorie merceologiche, risulta suddiviso nei seguenti lotti:

LOTTO 1 – Prodotti alimentari di vario genere	€ 47.675,87 oltre iva
LOTTO 2 – Latticini e formaggi	€ 20.015,46 oltre iva
LOTTO 3 – Prodotti surgelati	€ 25.992,96 oltre iva
LOTTO 4 – Carni fresche	€ 30.788,64 oltre iva
LOTTO 5 – Prodotti ortofrutticoli freschi	€ 27.567,21 oltre iva
LOTTO 6 – Panini e pizza	€ 33.430,68 oltre iva

Atteso che, stante l'importo complessivo di € 185.470,83 oltre iva (nonché il valore dei singoli lotti), trattasi di un appalto sottosoglia per il quale è possibile ricorrere alle procedure disciplinate dall'art. 50, nel caso di specie, dal comma 1, lett. c) del *Codice dei contratti*;

Ritenuto tuttavia:

- di ricorrere alla procedura aperta con il criterio del prezzo più basso e ricorso all'inversione procedimentale, in considerazione della circostanza che - *non disponendo l'Ente né la CUC Comiso di un regolamento disciplinante gli affidamenti sottosoglia né di relativo albo fornitori* – la selezione di operatori economici da invitare al confronto competitivo - mediante indagine di mercato ovvero attingendo da elenchi presenti nel mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni o in altri strumenti similari gestiti dalle centrali di committenza di riferimento - richiederebbe prioritariamente l'individuazione di criteri oggettivi di scelta (*senza i quali la scelta sarebbe estremamente discrezionale ed opinabile*) con l'allungamento dei tempi di conclusione della gara non compatibili con quelli prescritti per le gare negoziate;
- di utilizzare la procedura accelerata – con l'assegnazione di un termine per la presentazione delle offerte di venti giorni dalla pubblicazione del bando – giustificata dall'esigenza di garantire l'avvio tempestivo del servizio di refezione scolastica;
- di assoggettare la gara - *ai fini dell'applicazione del principio di risultato di cui all'art. 1 del Codice che impone, tra l'altro, alle stazioni appaltanti di perseguire il risultato dell'affidamento del contratto con la massima tempestività* - ad una serie di misure di semplificazione disciplinate dall'art. 50 e seguenti del Codice (a titolo esemplificativo la disciplina relativa alla garanzia provvisoria, al contratto e sua stipulazione, alla esclusione automatica, ecc.);

Richiamato il parere del MIT n. 298/2023;

Tenuto conto pertanto:

1. di quanto previsto dall'art. 54, comma 1, primo periodo, del *Codice dei contratti*, a mente del quale nel caso di aggiudicazione, con il criterio del prezzo più basso, di contratti di appalto di lavori o servizi di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea che non presentano un interesse transfrontaliero certo, le stazioni appaltanti, in deroga a quanto previsto dall'articolo 110, prevedono negli atti di gara l'esclusione automatica delle offerte che risultano anomale, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
2. che il calcolo della soglia di anomalia, ex art. 54 comma 2 del Codice, sarà effettuato utilizzando il Metodo A di cui all'Allegato II.2.;

Atteso che:

1. il contratto sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
2. in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1 e comma 4, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie e le garanzie definitive;
3. ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del Codice, per l'appalto in argomento non si applicherà il termine dilatorio (cd "*stand still*") previsto dall'articolo 18, comma 3 del *Codice dei contratti*;
4. ai sensi dell'art. 107, comma 3 del Codice con il ricorso alla c.d. *inversione procedimentale* si procede prima alla valutazione dell'offerta economica di tutti i concorrenti e alla verifica dell'anomalia se necessaria e, successivamente, alla verifica della documentazione amministrativa del concorrente primo in graduatoria;
5. ai sensi dell'art. 108, comma 12 del Codice ogni variazione che intervenga, anche in conseguenza di una pronuncia giurisdizionale, successivamente al provvedimento di aggiudicazione, tenendo anche conto dell'eventuale inversione procedimentale, non è rilevante ai fini del calcolo di medie nella procedura, né per l'individuazione della soglia di anomalia delle offerte, eventualmente stabilita nei documenti di gara, e non produce conseguenze sui procedimenti relativi agli altri lotti della medesima gara;

Dato atto che, trattandosi di appalto inferiore alla soglia di rilevanza europea, si assolverà agli obblighi di pubblicità, garantita dalla *Banca dati nazionale dei contratti pubblici* (BDNCP), nei seguenti termini:

- ai sensi dell'art. 85 del Codice (Pubblicazione a livello nazionale), il bando e gli avvisi relativi all'appalto aggiudicato sono pubblicati sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC e sul sito istituzionale del Comune di Comiso:

<https://www.trasparenza.comune.comiso.rg.it/novita/procedura-aperta-con-il-criterio-del-prezzo-piu-basso-per-la-fornitura-di-derrate-alimentari-per-la-refezione-scolastica-anno-scolastico-2025-2026/>

Dato atto che la procedura di gara verrà integralmente gestita in modalità telematica, ai sensi dell'art. 25 del *Codice dei contratti*, mediante l'ausilio della piattaforma certificata di approvvigionamento digitale Net4market (in uso a questa *Stazione appaltante*);

Visti i seguenti atti di gara, che si allegano alla presente determinazione:

- schema bando di gara;
- schema disciplinare di gara telematico;

Visti il capitolato d'oneri e la relativa tabella quantità e prezzi, anch'essi allegati alla presente determinazione;

Richiamate:

- la deliberazione n. 28 del 30.04.2025 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il D.U.P. 2025/2027;
- la deliberazione n. 29 del 01.05.2025 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione 2025/2027;
- la deliberazione n. 110 del 08.05.2025 con la quale la Giunta Municipale ha approvato il P.E.G. 2025/2027;
- la deliberazione n. 138 del 30.05.2025 con la quale la Giunta Municipale ha il P.I.A.O. 2025/2027;

Dato atto che l'importo complessivo di € 199.050,29 (iva inclusa), da porre a base d'asta, trova copertura finanziaria sul bilancio pluriennale 2025/2027;

Visti:

- lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" (a seguire anche "TUEL");
- l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegno della spesa.
- il D.lgs. 165/2001;
- il D.lgs 118/2011 rubricato "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42. (11G0160)*";
- l'Allegato 4/1 al D.lgs. 118/2011 recante "*principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio*";
- il D.lgs 36/2023 rubricato "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" e ss.mm.i. (nel prosieguo semplicemente "*Codice dei contratti*");

Richiamato il Decreto Sindacale n. 12 del 27.06.2025 di proroga di incarico dirigenziale;

DETERMINA

1. di approvare la superiore narrativa che qui di seguito si intende riportata;
2. di indire, per i motivi descritti in premessa, una procedura aperta accelerata, con il criterio del prezzo più basso, ai sensi del dell'art. 71 del Codice, e con il ricorso all'inversione procedimentale ex art. 107 c. 3 del Codice, nella sua vigente formulazione, per la fornitura di derrate alimentari per la refezione scolastica, per l'anno scolastico 2025/2026;
3. di dare atto che il valore dell'appalto ammonta a **€ 185.470,83 oltre iva**, e che, in relazione alle diverse categorie merceologiche, risulta suddiviso nei seguenti lotti:

LOTTO 1 – Prodotti alimentari di vario genere	€ 47.675,87 oltre iva	CIG B808427230
LOTTO 2 – Latticini e formaggi	€ 20.015,46 oltre iva	CIG B808428303
LOTTO 3 – Prodotti surgelati	€ 25.992,96 oltre iva	CIG B8084293D6
LOTTO 4 – Carni fresche	€ 30.788,64 oltre iva	CIG B80842A4A9
LOTTO 5 – Prodotti ortofrutticoli freschi	€ 27.567,21 oltre iva	CIG B80842B57C
LOTTO 6 – Panini e pizza	€ 33.430,68 oltre iva	CIG B80842C64F

4. di approvare i seguenti documenti di gara allegati alla presente determinazione:

schema bando di gara;

schema disciplinare di gara telematico;

(Si precisa che il timing sarà espressamente indicato nei documenti in stesura definitiva resi nella disponibilità degli operatori economici nel sito istituzionale del Comune di Comiso e nella piattaforma Net4market). Si specifica, altresì, che a corredo del disciplinare di gara è stata predisposta apposita modulistica che, per esigenze di pubblicazione, non si allega al provvedimento, ma che sarà comunque resa disponibile a tutti i concorrenti mediante upload nella piattaforma telematica net4market attraverso la quale verrà gestita la gara);

5. di approvare il capitolato d'oneri e la relativa tabella quantità e prezzi, anch'essi allegati alla presente determinazione;
6. di dare atto che la l'importo complessivo di € 199.050,29 (iva inclusa) trova copertura finanziaria sul bilancio pluriennale 2025/2027;
7. di dare atto che il presente provvedimento rileva ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.lgs 33/2013;
8. di dare atto che ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR) - Sezione di Catania, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo online.
9. di trasmettere il presente provvedimento al Dirigente dei Servizi Economico-Finanziari;
10. di dare atto che il presente provvedimento è classificato nel sistema di raccolta di cui all'art. 183 comma 9 del D. L.vo 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;
11. di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato all'albo on line e sul sito istituzionale dell'Ente.

Il Responsabile del Procedimento Amministrativo

Fabio Melilli

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs. n. 82/2005)

**L'Incaricato di Elevata Qualificazione
AREA 2 - PUBBLICA ISTRUZIONE**

Dott. FABIO MELILLI

(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs. n. 82/2005)